

# 上海市松江区建设和管理委员会文件

沪松建管〔2025〕32号

## 上海市松江区建设和管理委员会 2025年防汛防台专项应急预案

2025年是全面贯彻党的二十届三中全会精神的重要之年，是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的谋划之年。做好今年的防汛防台工作、保障城市运行安全的责任意义重大。为有效应对台风、暴雨、汛期以及损害防汛防台设施设备等突发事件，高效有序开展防汛防台应急处置，提高委行业领域防汛防台和整体抗风险能力，最大限度减少人员伤亡和灾害损失，根据市、区有关防汛防台预案修编要求，结合本委实际，特制定本预案。

### 一、工作原则

按照市、区防汛指挥部统一部署，坚持行政首长负责制，分级分部门负责；统筹兼顾，局部服从全局；以人为本，抢险救灾先人后物；以防为主，防救结合；行业指导，属地负责，

协调应对；科学决策，快速反应，果断处置。

## **二、防汛防台组织机构及主要职责**

### **（一）防汛防台领导小组**

组 长：胡 民      委党组书记、主任

副组长：张静超      委党组副书记

李建国      委党组成员、副主任

夏晓勇      委党组成员、副主任

干敏捷      委党组成员、副主任

成 员：余智超、周 鸣、李 娟、王一峰、

王欢林、沈志军、孙 珏、张丽娜

领导小组下设办公室，夏晓勇副主任兼办公室主任，相关科室负责人和基层单位分管领导为办公室成员。

城市运行安全科负责综合协调、督查检查和信息上报等工作；设施监督管理科、建筑业管理科负责行业条线的业务指导、协调；各基层单位负责各自行业条线的具体执行落实。

### **（二）防汛防台领导小组职责**

1、在区委、区府和区防汛指挥部的领导和市住建委的指导下，协调各街镇（经开区）做好辖区内建设管理行业防汛防台工作和应急抢险救灾任务及突发事件的处置。

2、负责本区燃气行业的防汛防台工作,保证正常供应。

3、检查、监督全区受监建筑工地防汛安全，督促相关参建单位对深基坑、塔吊、脚手架、高空构筑物 and 建筑外立面全面落实度汛措施；配合其他部门和属地政府（经开区）指导其他

建设工地防汛安全。

4、根据上级部门指令，发布在建工程停工和人员转移指令，并配合协调属地政府（经开区）做好在建工程人员转移工作。

5、组织全面排查既有建筑玻璃幕墙安全隐患，督促业主和相关单位及时维护更新。

6、依托本区地下空间管理联系办公室会议平台，会同区国动办协调督促相关单位落实全区地下空间防汛防台工作。

7、及时上报在建工地、燃气场站、路灯和既有建筑玻璃幕墙等相关统计数据。

8、承办区防汛指挥部、市住建委交办的其它任务。

### **三、应急响应分级与行动**

防汛防台应急响应级别按照市防汛指挥部公布的应急响应规范执行，分为四级：Ⅳ级（一般）、Ⅲ级（较重）、Ⅱ级（严重）、Ⅰ级（特别严重），依次用蓝色、黄色、橙色和红色表示。

委属各单位应按照《上海市突发事件应急联动处置办法》和市、区防汛指挥部发出的预警信号或灾情级别，结合四级响应标准行动要求，采取相应响应行动，切实做好防汛防台应急响应工作。应急响应一般逐级提升，市、区防汛指挥部有特别指令的，按指令执行。

#### **（一）Ⅳ级响应（蓝色）**

##### **1、响应标准**

市、区防汛指挥部发布启动防汛防台Ⅳ级响应行动指令。

## **2、响应标准行动**

委防汛防台领导小组进入Ⅳ级应急响应状态。按照相关预案和要求，作出工作安排，密切关注气象信息，加强对汛情的监测和防汛防台工作指导。

各基层单位分管负责同志进岗值守，进入Ⅳ级应急响应状态。根据各单位工作职责和相关预案及区防汛办要求，加强汛情监测和防汛安全管理，视情组织开展防汛抢险救援工作。有关情况及时向委防汛防台领导小组报告。

各建筑施工企业、燃气经营企业、物业服务企业、路灯管理单位等行业相关单位进入Ⅳ级应急响应状态。根据预案和相关要求，密切关注天气变化，加强各类安全隐患的巡查处置，落实好各项防汛抢险应急保障工作。

各应急抢险救援队伍进入应急准备状态。一旦收到应急抢险指令，第一时间完成抢排积水、应急抢修等工作。

## **（二）Ⅲ级响应（黄色）**

### **1、响应标准**

市、区防汛指挥部发布启动防汛防台Ⅲ级响应行动指令。

### **2、响应标准行动**

在落实Ⅳ级响应程序的同时，执行以下响应：

委防汛防台领导小组进入Ⅲ级应急响应状态。根据防汛预案和上级指令，委分管领导进入指挥岗位，提出专项工作要求，切实加强防汛安全管理。

各基层单位主要负责同志和分管负责同志进岗值守，进入

Ⅲ级应急响应状态。根据各单位工作职责和相关预案及区防汛办要求，检查落实各项防范措施，协助做好防汛抢险和各项应急处置工作，及时传递、上报灾情、险情等有关情况和相关统计数据。

各建筑施工企业、燃气经营企业、物业服务企业、路灯管理单位等行业相关单位进入Ⅲ级应急响应状态。根据预案和相关要求，密切关注汛情变化，持续做好各类安全隐患的巡查整治，并根据灾情、险情实际，组织落实职责范围内各项防汛抢险应急处置工作。及时传递、上报灾情、险情等有关情况和相关统计数据。

各应急抢险救援队伍进入应急值班状态。防汛抢险物资储运单位做好随时调运准备。

### **（三）Ⅱ级响应（橙色）**

#### **1、响应标准**

市、区防汛指挥部发布启动防汛防台Ⅱ级响应行动指令。

#### **2、响应标准行动**

在落实Ⅲ级响应程序的同时，执行以下响应：

委防汛防台领导小组进入Ⅱ级应急响应状态。根据防汛预案和上级指令，委主要领导进入指挥岗位，严密掌握汛情变化，做出应急工作部署，进一步强化防汛安全管理。

各基层单位主要负责同志和分管负责同志进岗值守，进入Ⅱ级应急响应状态。根据各单位工作职责和相关预案及区防汛办要求，组织检查落实各项防范措施，并根据区防汛指挥部的

指令，协助做好防汛抢险和各项应急处置工作，及时传递、上报灾情、险情等有关情况和相关统计数据。

各建筑施工企业、燃气经营企业、物业服务企业、路灯管理单位等行业相关单位进入Ⅱ级应急响应状态。根据预案和相关要求，密切掌握汛情发展，根据灾情、险情实际，组织落实职责范围内各项防汛抢险应急处置工作。及时传递、上报灾情、险情等有关情况和相关统计数据。

各应急抢险救援队伍进入应急处置状态。按照指令，立即出击，第一时间开展积水抢排、抢险救援等应急处置工作。防汛抢险物资储运单位做好随时调运准备。

#### **（四）Ⅰ级响应（红色）**

##### **1、响应标准**

市、区防汛指挥部发布启动防汛防台Ⅰ级响应行动指令。

##### **2、响应标准行动**

在落实Ⅱ级响应程序的同时，执行以下响应：

委防汛防台领导小组进入Ⅰ级应急响应状态。根据防汛预案和上级指令，委主要领导进入指挥岗位，组织指挥本系统、本行业全力投入防汛防台抢险工作，确保各项防范措施落实到位。

各基层单位主要负责同志和分管负责同志进岗值守，进入Ⅰ级应急响应状态。根据各单位工作职责和相关预案及区防汛办要求，全面落实各项防汛应急抢险措施，加强汛情研判和应急值守，及时防范化解险情、灾情，加快事故快速处置，确保

各项措施落到实处。

各应急抢险救援队伍进入应急作战状态。全力组织排险，在第一时间完成积水抢排、道路清障、应急抢修等工作。

#### **四、保障措施**

##### **（一）应急体系保障**

根据现有防灾减灾救灾、应急抢险救援工作总体要求，着力构建“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急指挥体系，进一步优化专项预案、细化工作方案，加强应急演练，健全组织体系、明晰工作职责。

##### **（二）应急队伍保障**

1、发动燃气经营企业和建筑施工企业组建“1+3”四支区级应急抢险救援队伍，应对紧急状态下的应急抢险救灾工作。

“1”即：由区燃气所组织协调，松江燃气公司具体组建，负责燃气行业抢险救灾；“3”即：由区质安监站组织协调，中国建筑第八工程局有限公司、上海弗田建设发展有限公司、上海林伟建筑工程有限公司具体组建，负责建筑工地抢险救灾。在接收抢险指令后，及时拉出综合实力强、专业化程度高的应急救援抢险队伍，确保抢险救灾工作顺利进行。

2、各建筑施工企业、燃气经营企业、物业服务企业、路灯管理单位等主要负责人为所在单位抢险救灾工作第一责任人，落实组建应急抢险救援队伍、配备抢险器材装备、储备抢险救灾物资，做好应急保障工作，配合属地政府（经开区）做好抢险救灾任务，接受区防汛指挥部、区建管委调遣。

### **（三）应急物资保障**

各单位要结合工作实际，加强物资储备、调运等管理，备齐备足各类防汛抢险物资、器材，做好防汛物资保障工作。

### **（四）其他保障措施**

1、3月底前，各单位完成本单位防汛防台领导机构、工作部门人员、应急抢险救援队伍调整和专项应急预案修编，力求基础数据精准，责任落实到岗到人，方案科学合理好用，报委城市运行安全科（委安委办、下同）备案。

2、结合汛期资讯和上级工作要求，各单位及时组织开展汛前防汛安全大检查工作，安全隐患排查整治情况及时报委城市运行安全科。委领导小组办公室将适时组织抽查。

3、各单位根据自身职责，对相关人员进行应急管理教育培训，组织实施突发事件应急处置综合演练，专业抢险救援队伍有针对性开展防汛抢险演练，提高应急处置能力。质安监站配合属地政府做好建筑从业人员撤离转移安置，督促各建筑工地做好撤离安置点的卫生防疫和基本生活物质保障。充分依托远程视频监控信息系统，及时掌握施工现场人员到岗履职和应急准备工作情况，提升避险安置管理效能。

4、督促各参建单位落实防汛防台相关措施，尤其对塔吊、脚手架等设施进行加固或拆除，防止发生在建工地次生灾害；督促各燃气经营企业加强燃气场站和重点燃气设施的巡检、维保工作，加强应急力量和物资储备，确保燃气正常供应；督促既有建筑玻璃幕墙业主开展幕墙自查及时排除隐患；督促照明

设施养护单位加强应急值班及巡视,及时加固或拆除相关设施,落实安全措施。

5、防汛防台期间,严格落实领导带班和 24 小时值班制度,同时确保通讯畅通,值班电话专人值守,相关人员手机 24 小时开通,及时上报相关信息。

6、防汛防台期间,坚持特事特办、急事急办的原则,全力做好抢险物料、交通工具、食品饮料等后勤保障工作。

附件:防汛防台检查表



附件：

防汛防台隐患记录表

| 序号 | 项目名称 | 项目编号<br>(选填) | 详细地点 | 隐患类型 | 检查时间 | 整改进度 | 未整改说明<br>(选填) | 处置前照片<br>(选填) | 处置后照片<br>(选填) | 隐患详情(选填) |
|----|------|--------------|------|------|------|------|---------------|---------------|---------------|----------|
|    |      |              |      |      |      |      |               |               |               |          |
|    |      |              |      |      |      |      |               |               |               |          |
|    |      |              |      |      |      |      |               |               |               |          |

项目名称：工地名称、地下空间工程名称、燃气站点名称、照明设备名称等；

项目编号：对应项目的唯一编号，如工地编号、设备编号等；

整改进度：已整改、未整改、整改中红；

未整改说明：需要对未整改的隐患进行补充说明；

隐患类型：检查表中发现内容进行填写。

## 房建工地防汛防台安全检查表

|      |          |                                      |      |      |      |
|------|----------|--------------------------------------|------|------|------|
| 所在区  |          | 项目名称                                 |      | 工程地址 |      |
| 建设单位 |          | 联系人                                  |      | 电话   |      |
| 施工单位 |          | 联系人                                  |      | 电话   |      |
| 序号   | 检查项目     | 检查内容                                 | 检查结果 | 整改内容 | 整改时间 |
| 1    | 防汛管理要求   | 应落实防汛责任制，成立防汛领导小组，建立防汛工作协调机制         |      |      |      |
|      |          | 制定防汛预案，方案应准备完善，具备可操作性                |      |      |      |
|      |          | 应根据编制的应急预案落实防台防汛应急保障队伍               |      |      |      |
|      |          | 配备防汛防台物资及车辆，防汛防台物资应放置专用仓库，由专人看管，严禁挪用 |      |      |      |
|      |          | 防汛防台培训、演练每年至少组织 1 次                  |      |      |      |
| 2    | 防汛现场安全要求 | 工地脚手架、塔吊等施工机械设施稳固可靠                  |      |      |      |
|      |          | 加强对基坑开挖，土石方施工的检查，确保施工现场排水及时          |      |      |      |
|      |          | 洞口临边防护牢靠，临时用电无隐患                     |      |      |      |
|      |          | 楼层堆物、高空堆物稳固无坠落风险                     |      |      |      |
|      |          | 周边排水管道畅通，设施保护及定时专业养护                 |      |      |      |
|      |          | 落实台风预警响应避险转移地点                       |      |      |      |
| 检查单位 |          | 检查人员                                 |      | 联系方式 |      |
| 备注：  |          |                                      |      |      |      |

## 燃气防汛防台安全见检查表

|      |          |                                      |      |      |      |
|------|----------|--------------------------------------|------|------|------|
| 所在区  |          | 站点名称                                 |      | 站点地址 |      |
| 所属企业 |          | 联系人                                  |      | 电话   |      |
| 序号   | 检查项目     | 检查内容                                 | 检查结果 | 整改内容 | 整改时间 |
| 1    | 防汛管理要求   | 应落实防汛责任制，成立防汛领导小组，建立防汛工作协调机制         |      |      |      |
|      |          | 制定防汛预案，方案应准备完善，具备可操作性                |      |      |      |
|      |          | 应根据编制的应急预案落实防台防汛应急保障队伍               |      |      |      |
|      |          | 配备防汛防台物资及车辆，防汛防台物资应放置专用仓库，由专人看管，严禁挪用 |      |      |      |
|      |          | 防汛防台培训、演练每年至少组织 1 次                  |      |      |      |
| 2    | 防汛现场安全要求 | 燃气场站、燃气工地等重点部位的临时设施牢固                |      |      |      |
|      |          | 雨污水等管道疏通、清理和维护及时                     |      |      |      |
|      |          | 防雷接地、防静电设施完好                         |      |      |      |
| 检查单位 |          | 检查人员 联系方式                            |      | 联系方式 |      |
| 备注：  |          |                                      |      |      |      |

## 地下空间防汛防台安全检查表

|      |      |                                                       |      |      |      |
|------|------|-------------------------------------------------------|------|------|------|
| 所在区  |      | 地下空间名称                                                |      | 工程地址 |      |
| 权属单位 |      | 联系人                                                   |      | 电话   |      |
| 使用单位 |      | 联系人                                                   |      | 电话   |      |
| 地下面积 |      | 地下层数                                                  |      | 历史积水 |      |
| 序号   | 检查项目 | 检查内容                                                  | 检查结果 | 整改内容 | 整改时间 |
|      | 挡水设施 | 各出入口（车行、人行）按要求设置驼峰（台阶）、配置闸槽闸板等挡水板                     |      |      |      |
|      |      | 排风井、进风井、采光窗等应有挡水设施                                    |      |      |      |
|      |      | 电梯及其他连通口应有对应的挡水设施                                     |      |      |      |
|      | 排水设施 | 自管区域范围内排水管道（雨水管、污水管）应符合相关规范标准                         |      |      |      |
|      |      | 出入口（包括连通口）驼峰（台阶）外，应设有截水沟                              |      |      |      |
|      |      | 雨水、污水排水设置应符合防汛要求                                      |      |      |      |
|      |      | 地下空间的排水系统应使用双电源供电，应有备用水泵及排水管等设施，排水泵与集水井容积应当匹配，并符合防汛要求 |      |      |      |
|      | 安全管理 | 应急处置方案应完善，具备可操作性                                      |      |      |      |
|      |      | 防汛物资和排水泵、进出口挡水板等设备数量及规格应符合实际需求                        |      |      |      |
|      |      | 在地下空间堆放符合要求的物品时，垫仓板高度应符合相关标准                          |      |      |      |
|      |      | 内部联络网络、与行业管理部门联络的网络应工作正常                              |      |      |      |
|      |      | 出现灾情后应按照“三报”要求报送                                      |      |      |      |
|      |      | 对特定要求的地下空间应有防汛专项论证                                    |      |      |      |
| 检查单位 |      | 检查人员                                                  |      | 联系方式 |      |
| 备注：  |      |                                                       |      |      |      |